

DIREITO AMBIENTAL E O PRINCIPIO DA PRECAUÇÃO

Felipe BLENISKI¹

Fernando do Rego BARROS FILHO²

Igor RATKOSKI³

Genésio Aires de SIQUEIRA⁴

1.1 CONCEITOS DE DIREITO AMBIENTAL

Em sua obra de Direito Ambiental Brasileiro, o autor Paulo Affonso Leme Machado (2009, p.52) trás que o Direito Ambiental possui origem latina e que a palavra “ambiente” vem a ser “meio em que nos rodeia” ou “meio em que vivemos”.

O direito Ambiental que é aplicado nos dias de hoje, procura abordar todas as matérias referentes ao Ecossistema, sendo eles de qualquer natureza como à água, solo, ar entre outros. Este procura relacionar ao Meio Ambiente todos os meios de prevenção, autorização, reparação entre outros. (MACHADO, 2009, 54)

Com relação ao meio ambiente este, está expresso na Constituição Federal de 1988 em seu Artigo 225 caput:

Art. 225. Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial a sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever e defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações.

Esse artigo da Constituição Federal veio a nos fornecer o que entendemos atualmente por direitos difusos, como são conhecidos atualmente. Nesses direitos

¹ Acadêmico das Faculdades Integradas Santa Cruz de Curitiba. e-mail felipeblenski@hotmail.com.

² Advogado. Analista de Controle no Tribunal de Contas do Estado do Paraná (TCE-PR). Professor do curso de Direito das Faculdades Integradas Santa Cruz. Mestre em Meio Ambiente e Desenvolvimento pela Universidade Federal do Paraná. Master of Laws em Direito Ambiental pela Vermont Law School. Especialista em Direito Ambiental e Desenvolvimento pela Universidade do Estado do Amazonas. Graduado em Direito pela Universidade Federal do Paraná e em Gestão Pública pelo Instituto Federal do Paraná. E-mail: fernando@fernandobarros.adv.br.

³ Acadêmico das Faculdades Integradas Santa Cruz. E-mail: dhplanejados@hotmail.com.

⁴ Acadêmico das Faculdades Integradas Santa Cruz. E-mail: genesioaires@gmail.com.

conseguimos ver o que seria um bem privado ou particular, contendo bens que são de uso comum do povo e necessários para a sadia qualidade de vida. Assim esse bem particular vem a ter regulamentação do Estado, devendo ser fiscalizado por todos, para defendê-lo e preservá-lo. (FIORILHO, 2009, p. 10)

Podemos encontrar um conceito de Meio Ambiente, antes mesmo da Constituição de 1988. A Lei 6.938, de 31 de Agosto de 1981, que dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, estabeleceu em seu art. 3 inciso I o seguinte:

Art. 3º - Para os fins previstos nesta Lei, entende-se por:

I - meio ambiente, o conjunto de condições, leis, influências e interações de ordem física, química e biológica, que permite, abriga e rege a vida em todas as suas formas;

1.2 PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO

Dentre as normas e os princípios estipulados pelo art. 225 da Constituição Federal está o Princípio da Precaução, sendo destacado por muitos como um dos mais importantes do ordenamento jurídico.

Este artigo fala em “preservar e proteger o meio ambiente”, dando ênfase ao referido princípio.

É possível também encontrar o princípio da precaução na Lei 6.938, de 31 de Agosto de 1981, que dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente. Este mais precisamente em seu artigo 4º inciso VI, onde relata que a prevenção busca a “manutenção e o equilíbrio ecológico propício a vida”, conforme a seguir descrito:

Art. 4º - A Política Nacional do Meio Ambiente visará:

inc. VI. à preservação e restauração dos recursos ambientais com vistas à sua utilização racional e disponibilidade permanente, concorrendo para a manutenção do equilíbrio ecológico propício à vida;

O autor Celso Antônio Pacheco Fiorillo (2009, p.54) relata que “a prevenção é preceito fundamental, uma vez que os danos ambientais, na maioria das vezes, são irreversíveis e irreparáveis”.

Podemos entender que muitas vezes, o ser humano acaba interferindo no meio ambiente de uma forma violenta, danificando muito os meios naturais. No caso como citado pelo autor de ser irreversíveis ou irreparáveis, é porque uma ação de recuperação do homem ao meio ambiente, não voltaria ao seu estado natural, e também porque isso é algo que levaria um espaço de tempo muito grande. Também se entende como irreparáveis, como por exemplo, uma espécie de animal que foi extinta devido a ação do homem. Esta haverá como retornar, ou recupera-la. (FIORILHO, p. 54)

Uma maneira de ocorrer à prevenção é também através de multas e sanções. Estas servem como uma maneira de intimidar a não fazer danos ao meio ambiente, além de punir aqueles que não respeitam os princípios ligados à precaução. (FIORILHO, 2009, p.55)

É importante ressaltar que autores como Fiorillo, não fazem distinção entre o Princípio da Precaução e o Princípio da Prevenção. Este trata como um sendo sinônimo ao outro. Porém nos últimos anos, vem se distinguindo algumas diferenças entre esses dois termos.

O Juiz Federal Gabriel Wedy demonstrou o que seria uma diferenciação entre os dois termos:

“A diferenciação inicia pelo fato de que o princípio da precaução, quando aplicado, trata-se de uma medida para evitar o mero risco, e o princípio da prevenção é aplicado para evitar diretamente o dano. O risco pode ser entendido como a possibilidade de ocorrência de uma situação de perigo. Já o perigo nada mais é do que a possibilidade de ocorrência de dano”.

Uma matéria que surgiu depois da Constituição Federal de 1998 e que tratou sobre o Princípio da Precaução, foi a Declaração do Rio de Janeiro sobre Meio Ambiente e Desenvolvimento (1992). Essa em seu 15º princípio relatou que:

PRINCÍPIO 15 - De modo a proteger o meio ambiente, o princípio da precaução deve ser amplamente observado pelos Estados, de acordo com suas capacidades. Quando houver ameaça de danos sérios ou irreversíveis, a ausência de absoluta certeza científica não deve ser utilizada como razão para postergar medidas eficazes e

economicamente viáveis para prevenir a degradação ambiental.

O princípio da precaução, busca preservar e proteger o meio ambiente, em casos que há uma degradação ambiental. Haverá uma previa avaliação apontando as principais causas e impactos ambientais que irá ocorrer. A partir daí será analisado, para saber se os riscos irão trazer uma degradação ambiental, e caso sim, será aplicado o princípio da precaução. (MILARÉ e SETZER, p. 8, 2006).

O objetivo desse estudo prévio e científico para que venham ocorrer atividades no meio ambiente, não é impedir o proprietário ou investidor de agir em face ao meio ambiente, mas sim de que este busque meios eficazes e que não venham a poluir ou degrada-lo. (FIORILHO, 2009, p.54)

Esse estudo prévio dos impactos que possam vir a causar no meio ambiente, já foi estabelecido no art. 225 § 1º inciso IV da Constituição Federal, onde é relatado também que será dada publicidade a esses estudos:

IV - exigir, na forma da lei, para instalação de obra ou atividade potencialmente causadora de significativa degradação do meio ambiente, estudo prévio de impacto ambiental, a que se dará publicidade;

As maiorias das ações do ser humano na natureza são passíveis de estudo científico para saber e identificar as futuras causas ou ocorrências decorrentes desses fatos. Acontece que quando não é possível identificar quais são os reais riscos dessas ações, tem-se aplicado o princípio da precaução. (MILARÉ e SETZER, p. 9, 2006).

Também encontramos o princípio da precaução presente nos casos de produtos conhecidos por “transgênicos”.

O artigo 1º caput da Lei 11.105/2005, estabelece o princípio da precaução para a proteção do meio ambiente, em relação a esses produtos geneticamente modificados:

Art. 1º Esta Lei estabelece normas de segurança e mecanismos de fiscalização sobre a construção, o cultivo, a produção, a manipulação, o transporte, a transferência, a importação, a exportação, o armazenamento, a pesquisa, a comercialização, o consumo, a liberação no meio ambiente e o descarte de organismos geneticamente modificados – OGM e seus derivados, tendo como diretrizes o estímulo ao avanço científico na área de biossegurança e biotecnologia, a proteção à vida e à saúde humana, animal e vegetal, e a observância do princípio da precaução para a proteção do meio ambiente.

1.3 PRINCIPIO DA PRECAUÇÃO E EIA/RIMA

O EIA/RIMA vem a ser um dos meios mais importantes, para ser aplicado o princípio da precaução. Sua origem foi no ordenamento jurídico americano, e tomado, por exemplo, em diversos outros países, bem como o Brasil. (FIORILHO, 2009, p.138).

Entende-se por EIA estudo de Impacto Ambiental, e RIMA sendo Relatório de Impacto ao Meio Ambiente.

A Resolução do CONAMA 001 de 23 de janeiro de 1986, em seu artigo 2º declara quais são as atividades modificadoras do meio ambiente que dependerá do EIA/RIMA, para conseguir seu licenciamento.

Entre essas atividades descritas no artigo 2º da referida resolução, encontramos as seguintes atividades, que dependerão do EIA/RIMA para obter o licenciamento: estradas de rodagem com duas vias, ferrovias, aeroportos, usinas de geração de eletricidade, entre outras atividades de grande porte.

Conforme Celso Antônio Pacheco Fiorrillo (2008, p.140), as atividades descritas sujeitas a EAI/RIMA são de “significativa degradação ou significativa impactação”, portanto o autor complementa que “nem sempre poderá ser exigido nas obras ou atividades que não forem de significativa impactação e que o conceito de obra ou atividade deverá ser compreendido de forma ampla”.

Com relação aos profissionais que realizarão o estudo da EIA/RIMA, estes terão que ser legalmente habilitados, devendo ser custeado pelo empreendedor conforme estabelece o art. 11 da Resolução Conama n. 237/97.

Art. 11 - Os estudos necessários ao processo de licenciamento deverão ser realizados por profissionais legalmente habilitados, às expensas do empreendedor.

Pode-se concluir que o princípio da Precaução vem a ser um dos mais benéficos ao Meio Ambiente e ao Equilíbrio Ecológico, isto porque age antes de ter havido qualquer modificação ao Habita-te Natural.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

FIORILHO, Celso Antônio Pacheco. **Curso de Direito Ambiental Brasileiro**, 10 ed. São Paulo: Saraiva 2009.

MILARÉ, Edis, Joana Setezer, **Revista de Direito Ambiental**, nº42, junho. Editora Revista dos Tribunais 2006.

MACHADO, Paulo Afonso Leme, **Direito Ambiental Brasileiro**, Editora Malheiros. 2009.

WEDY, Gabriel, **Precaução no Direito Ambiental não quer dizer o mesmo que Prevenção**. Disponível em: <http://www.conjur.com.br/2014-mai-30/gabriel-wedy-precaucao-direito-ambiental-nao-prevencao>. 12.10.2014